



Číslo zasedání: 12
Datum konání: 13.6.2019

Materiál č.: 6/17

Název: Zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou osobní dopravou
v relaci Ostrava – Šumperk

Druh materiálu:

Obsah:

Návrh usnesení
Důvodová zpráva

Přílohy:

Příloha č. 1 - Výpis usnesení výboru pro dopravu a chytrý region

Předkladatel:

Ing. Jakub Unucka, MBA, náměstek hejtmana kraje

Zpracovatel:

Ing. Silvie Okálová, oddělení dopravy, odbor dopravy a chytrého regionu

Návrhy usnesení:

Zastupitelstvo kraje

k usnesení rady kraje
č. 64/5803 ze dne 11.6.2019

k usnesení zastupitelstva kraje
č. 3/132 ze dne 16.3.2017
č. 6/542 ze dne 14.12.2017

1. bere na vědomí

postup při zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou osobní dopravou v Moravskoslezském kraji linkami dálkového charakteru, dle předloženého materiálu

2. bere na vědomí

postup při zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou osobní dopravou v relaci Ostrava – Šumperk, dle předloženého materiálu

3. rozhodlo

o závazku kraje v maximální výši 274.393.324 Kč k zajištění dopravní obslužnosti „Zajištění dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje v relaci Ostrava - Šumperk“, a to na období 8,5 let od data zahájení poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou v dané oblasti, dle předloženého materiálu

Důvodová zpráva:

Cílem materiálu je seznámit orgány kraje s návrhem postupu při zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou osobní dopravou v relaci Ostrava – Šumperk a zároveň informovat o stavu provozování linek dálkového u dopravců, kteří postupně omezují provoz v Moravskoslezském kraji.

Materiál byl vyhotoven v úzké spolupráci se společností Koordinátor ODIS s.r.o., která je zodpovědná za tvorbu jízdních řádů veřejné linkové osobní dopravy v Moravskoslezském kraji a společností AVP Vladimír Návrat, s.r.o., která se dlouhodobě zabývá dopravním řešením v kraji.

Materiál byl projednán dne 11. června 2019 na 21. jednání výboru pro dopravu a chytrý region zastupitelstva kraje. Výpis usnesení je uveden v příloze č. 1 materiálu.

Popis současného stavu zajišťování dopravní obslužnosti

Linky dálkového charakteru byly vždy historicky v Moravskoslezském kraji zajišťovány na obchodní riziko jednotlivých dopravců. Provoz, trasování spojů, či ukončení provozu linek dálkového charakteru bylo tedy vždy zcela v jejich kompetenci. S ohledem na uvedený historický způsob provozu linek, bez případné úhrady prokazatelné ztráty ze strany veřejných subjektů, nebyly linky dálkového charakteru předmětem výběrových řízení na autobusové dopravce v kraji a jejich provoz byl ponechán výhradně komerční sféře.

I přes uvedené skutečnosti byly vždy v rámci jednotlivých výběrových řízení dálkové linky posuzovány a v případě, že se zjistilo, že vedení jednotlivých spojů suplují tzv. základní dopravní obslužnost kraje (převážně se jednalo o školní spoje či spoje do zaměstnání) a že omezení jejich provozu by vážně narušilo obsluhu území, byly spoje úsekově nahrazeny již v rámci jednotlivých výběrových řízení.

Vzhledem k výsledkům výběrových řízení na autobusové dopravce, kdy dopravní trh na území jednotlivých krajů opouští původní dopravci, zejména ARRIVA MORAVA a.s. v Moravskoslezském kraji, jsou linky dálkového charakteru v současné době redukovány, případně kompletně rušeny. Tímto pro cestující vznikají nové dopravní komplikace, a to zejména v nárůstu času přepravy či dokonce v neexistenci požadovaného mezikrajského spojení.

S ohledem na popisovaný stav byli jednotliví dopravci dotázáni na záměry v pokračování/nepokračování provozu předmětných linek dálkového charakteru. U většiny dopravců existuje reálný předpoklad pokračování provozu těchto linek minimálně do konce roku 2019 s pravděpodobným výhledem do dalšího období. U linek dopravce ČSAD Vsetín a.s. a dopravce ARRIVA MORAVA a.s. tento předpoklad, s ohledem na pokračující realizaci výsledků výběrových řízení víceméně není, resp. je omezen případně již do 9. 6. 2019, resp. do 31. 8. 2019.

- **Linky dopravce VLABUSS, s.r.o.**

K 1. 6. 2019 byl ukončen provoz mezinárodních linek:

- 000 155 Ostrava – Frýdek-Místek – Turzovka – Čadca a
- 000 265 Ostrava – Frýdek-Místek – Turzovka

ze strany dopravce VLABUSS, s.r.o., který uvedené linky provozoval na své obchodní riziko. V současné době je stav dopravní obslužnosti v předmětné oblasti monitorován a v případě zjevného narušení dopravní obslužnosti, budou výkony těchto linek na území Moravskoslezského kraje nahrazeny od 1. 9. 2019 výkony v rámci již existující smlouvy s vysoutěženým dopravcem v oblasti Frýdlantsko a v rámci smluvně ujednané opce 30% nárůstu výkonů (číslo smlouvy 06336/2018/DSH, cena za 1 Vozokm 37,38 Kč).

- **Linky dopravce ČSAD Vsetín a.s.**

V případě omezení nebo ukončení provozu níže uvedených linek dálkového charakteru:

- 820150 Zlín – Vsetín – Rožnov pod Radhoštěm/Nový Jičín – Mošnov – Ostrava,
- 820151 Zlín – Vsetín – Valašské Meziříčí – Nový Jičín – Ostrava,
- 820175 Valašské Klobouky/Luhačovice – Vsetín – Rožnov pod Radhoštěm/Nový Jičín – Ostrava

bude zapotřebí zavedení dílčích vnitrokrajských spojů do stávajících linek, objem výkonů bude upřesněn na základě návrhu, který bude projednán s obcemi v předmětných lokalitách. Navýšení výkonů by se realizovalo v rámci již existujících smluv s vysoutěženými dopravci a v rámci smluvně ujednané opce 30% nárůstu výkonů. Jednalo by se o úpravu rozsahu Vozokm v oblastech Novojičínska východ u dopravce ČSAD Vsetín a.s. (číslo smlouvy 06337/2018/DSH, cena za 1 Vozokm 37,86 Kč) a Novojičínsky západ u konsorcia „Transdev Novojičínsko západ“ (číslo smlouvy 06335/2018/DSH, cena za 1 Vozokm 37,17 Kč).

Výše závazků k zajištění dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje – oblast Novojičínsko východ, resp. Novojičínsko západ, a to na období 10 let od data zahájení

poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou, byly schváleny zastupitelstvem kraje dne 16. 3. 2017 usnesením č. 3/132 a jsou již kalkulovány s 30% navýšením vozokm.

Uvedený postup částečné náhrady byl již praktikován, kdy k 9. 12. 2018 došlo ze strany dopravce ARRIVA MORAVA a.s. k neočekávanému zrušení linky 910123 Ostrava – Valašské Meziříčí – Vsetín – Zlín. V prvních měsících roku 2019 byly upraveny jízdní řády v oblasti Novojičínsko východ u dopravce ČSAD Vsetín a.s. (číslo smlouvy 06337/2018/DSH, cena za 1 Vozokm 37,86 Kč) a došlo tedy k náhradě velmi využívaného spojení v relaci Kozlovice – Tichá – Frenštát pod Radhoštěm s návazností do Rožnova pod Radhoštěm.

- **Linky dopravce ARRIVA MORAVA a.s.**

V případě omezení nebo ukončení provozu níže uvedených linek dálkového charakteru:

- 950 160 Jeseník – Krnov – Opava – Ostrava
- 930 201 Šumperk – Rýmařov – Bruntál – Opava – Ostrava

bude zejména s ohledem na jejich využívání cestujícími v celé délce trasy zapotřebí komplexnější náhrady.

Zajištění dopravní obslužnosti v rámci stávající linky 950 160 Jeseník – Krnov – Opava – Ostrava bude od 1. 1. 2020 realizováno prostřednictvím objednávky Olomouckého kraje, který uvedenou linku v relaci Jeseník – Krnov zařadil do svého výběrového řízení na autobusového dopravce v oblasti Jesenicko.

Moravskoslezský kraj v rámci již uzavřené Smlouvy o finanční spolupráci ve veřejné linkové osobní dopravě mezi Moravskoslezským krajem a Olomouckým krajem uzavře pro rok 2020 dodatek s příslušným finančním vyrovnáním roku 2020 (úhrada za zajištění obslužnosti na území Moravskoslezského kraje). Uzavření příslušného dodatku pro rok 2020 spolu s finančním vyčíslením dopadu do rozpočtu kraje bude předmětem samostatného materiálu.

S ohledem na to, že provoz na lince 930 201 Šumperk – Rýmařov – Bruntál – Opava – Ostrava byl ze strany dopravce ARRIVA MORAVA a.s. již k 9. 12. 2018 razantně omezen a že toto omezení je předmětem řady stížností ze strany cestující veřejnosti se orgánům kraje doporučuje realizovat výběrové řízení na autobusového dopravce dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, kterým by došlo k systémové náhradě této linky linkou v trase Ostrava – Šumperk. Uvedený návrh počítá, že by zahájení provozu na lince v relaci Ostrava – Šumperk vybraným dopravcem bylo realizováno nejdříve 06/2020, a to právě z důvodu procesu výběrového řízení.

V případě, že by dopravce ARRIVA MORAVA a.s. přistoupil k úplnému zrušení linky 930 201 Šumperk – Rýmařov – Bruntál – Opava – Ostrava a došlo by tak zcela k nezajištění předmětné relace již od 1. 9. 2019, navrhuje se opět přistoupit k dílčímu řešení, a to zavedení vnitrokrajských spojů do stávajících linek. V tomto případě by tedy došlo k využití nastavené 30% opce v již existujících smlouvách s vysoutěženými dopravci, jednalo by se o smlouvy uvařené v oblasti Bruntálska s konsorciem Transdev Bruntálsko (číslo smlouvy 06334/2018/DSH, cena za 1 Vozokm 37,21 Kč).

Výše závazku k zajištění dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje – oblast Bruntálsko, a to na období 10 let od data zahájení poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou, byla schválena zastupitelstvem kraje dne 14. 12. 2017 usnesením 6/542 a je již kalkulována s 30% navýšením vozokm.

K bodu 1. návrhu usnesení

Zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou osobní dopravou v Moravskoslezském kraji linkami dálkového charakteru

Vyčíslení nákladů související s ukončováním dálkových linek ze strany dopravců nelze v současné době vyčíslit, a to z důvodu, že dopady do dopravní obslužnosti se projeví ve většině případů až zpětně.

S ohledem na to, že navýšení výkonů by se realizovalo v rámci již existujících smluv s vysoutěženými dopravci a v rámci smluvně ujednané opce 30% nárůstů výkonů, je předmětný závazek v souladu se střednědobým výhledem rozpočtu Moravskoslezského kraje na roky 2020 - 2022.

Dopad do rozpočtu kraje

Finanční prostředky na zajištění financování uvedeného navýšení výkonů budou uplatněny při sestavování rozpočtu Moravskoslezského kraje na rok 2020 a aktualizaci střednědobého výhledu rozpočtu kraje na další období v odvětví dopravy a chytrého regionu, avšak poníženy o předpokládané ovlivňující další faktory (výše tržeb a výše kompenzace slev Ministerstvem dopravy). Zajištění financování uvedeného navýšení výkonů bude upřednostněno před ostatními požadavky při sestavování návrhu rozpočtu na následující rok v tomto odvětví.

K bodu 2. a 3. návrhu usnesení

Zajištění financování veřejné zakázky na autobusové dopravce v relaci Ostrava – Šumperk

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky, dle předloženého požadavku na uskutečnění veřejné zakázky činí 274.393.324 Kč (709.485x1,3x35x8,5). Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla stanovena jako násobek předpokládaného maximálního rozsahu plnění této veřejné zakázky, tj. celkového předpokládaného rozsahu dopravního výkonu (922.330,5 Vozokm/rok) zvýšeného o 30 % (možné navýšení dopravního výkonu dle smlouvy) a předpokládané ceny za 1 ujetý Vozokm (35 Kč/Vozokm). Délka trvání realizace veřejné zakázky je stanovena na 8,5 let, s ohledem na to, aby ukončení provozu dle tohoto výběrového řízení bylo v souladu s ukončením výběrového řízení v oblasti Bruntálsko (12/2029) a následně mohlo být ze strany kraje vypsáno jedno výběrové řízení. Provoz vybraným dopravcem by měl být zahájen v červnu 2020. Uvedené závazky kraje budou následně v účetnictví upraveny na základě vysoutěžené ceny.

V konečném důsledku bude finanční plnění ze strany Moravskoslezského kraje podstatně nižší, neboť uvedené závazky budou sníženy o dopravcem vybrané jízdné a nově rovněž o výši kompenzace slev poskytovanými Ministerstvem dopravy. Nelze také opomenout, že za účelem zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje veřejnou linkovou dopravou lze v dané oblasti očekávat, že kraj obdrží příspěvek na zajištění této dopravní obslužnosti od Olomouckého kraje.

Vzhledem k tomu, že uvedená dálková linka je do dnešního dne provozována na obchodní riziko dopravce ARRIVA MORAVA a.s. nebyl výše uvedený závazek součástí střednědobého výhledu rozpočtu Moravskoslezského kraje na roky 2020 – 2022.

Dopad do rozpočtu kraje

Finanční prostředky na zajištění financování předmětu veřejné zakázky pro roky následující budou nárokovány v rámci návrhu rozpočtu Moravskoslezského kraje pro příslušný rok na základě schváleného navrhovaného usnesení zastupitelstvem kraje, avšak poníženy o předpokládané ovlivňující další faktory (výše tržeb, výše kompenzace slev Ministerstvem dopravy a Olomouckého kraje).

Zajištění financování veřejné zakázky na autobusové dopravce v relaci Ostrava – Šumperk bude upřednostněno před ostatními požadavky při sestavování návrhu rozpočtu na následující rok v odvětví dopravy a chytrého regionu.

{Konec důvodové zprávy}

Výpis z usnesení rady kraje:

Číslo zasedání: 64

Datum konání: 11.6.2019

Materiál č.: 6/5

Název: Zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou osobní dopravou v relaci Ostrava – Šumperk

Číslo usnesení: 64/5803

Rada kraje

1. bere na vědomí

postup při zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou osobní dopravou v Moravskoslezském kraji linkami dálkového charakteru, dle předloženého materiálu

2. bere na vědomí

postup při zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou osobní dopravou v relaci Ostrava – Šumperk, dle předloženého materiálu

3. doporučuje

zastupitelstvu kraje

rozhodnout o závazku kraje v maximální výši 274.393.324 Kč k zajištění dopravní obslužnosti „Zajištění dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje v relaci Ostrava - Šumperk“, a to na období 8,5 let od data zahájení poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou v dané oblasti, dle předloženého materiálu

4. ukládá

náměstkovi hejtmána kraje

předložit informaci dle bodů 1, 2. a 3. tohoto usnesení zastupitelstvu kraje

Zodp.: Ing. Jakub Unucka, MBA

Termín: 13. 6. 2019